

INTRODUCCION AL DERECHO

Y

ESTRUCTURA DEL ESTADO

Segunda Edición'

1996

RODOLFO ORTEGA MONTERO

TABLA DE CONTENIDO

PRIMERA PARTE

LA IDEA DEL DERECHO Y SU EVOLUCION

CAPITULO I

LAS PRIMERAS MANIFESTACIONES DEL DERECHO

	Pág.
A. Apuntes liminares	3
B. El Derecho consuetudinario	4
C. Las primeras manifestaciones del derecho escrito	5
1. El Código de Manú	5
2. El Código de Hamurabi	6
3. La Ley Mosaica o Torá	6
4. Al corán, Código Musulmán	7

D. Los orígenes divinos de la autoridad	8
---	---

CAPITULO II

EL DERECHO EN GRECIA Y ROMA

A. Principales instituciones políticas y jurídicas en Grecia	11
1. Las leyes de Dracon	13
2. Las leyes de Solon	13
3. Las leyes de Clístenes	14
B. Principales instituciones políticas y jurídicas en Roma	15
1. La reyecía	15
2. La república	16
a. El senado	16
b. Los cónsules	17
c. La dictadura	18
d. Los comicios	18

e. Los tribunos de la plebe	19
f. Los comicios por tribus	20
g. Otros magistrados de Roma	20
h. La Ley de las XII Tablas	21
3. El imperio o cesarismo	22
C. Las fuentes del derecho romano y las recopilaciones	23
D. La aplicación espacial del derecho romano	24

CAPITULO III

EL DERECHO HISPANO

A. Los fueros españoles	25
B. Las compilaciones españolas	26
C. Las Leyes de Indias	27
D. Las instituciones españolas en América	27
1. Organos metropolitanos	28
a. El Consejo de Indias	28

b. La Casa de Contratación de Sevilla	29
c. La Inquisición o Santo Oficio	29
2. Los órganos de administración colonial	29
a. El virrey, capitanes generales y gobernadores	29
b. Las audiencias	30
c. Alcaldes mayores	30
3. Los órganos de régimen municipal	31
a. El ayuntamiento o cabildo	31
4. Otras instituciones coloniales	32

CAPITULO IV

BREVE HISTORIA CONSTITUCIONAL DE COLOMBIA

A. La edad republicana	33
1. Antecedentes históricos	33
B. Los primeros textos constitucionales	35

1. Centralismo y federalismo	35
2. La Gran Colombia	37
3. La Constitución de Cúcuta	37
4. La Constitución Boliviana	38
5. La Convención de Ocaña	39
6. La dictadura de Bolívar	39
7. La Constitución de 1830 y el Congreso Admirable	40
8. La dictadura de Rafael Urdaneta	40
9. La Constitución de Nueva Granada o de 1832	41
10. La Constitución de 1843	41
11. Los partidos políticos en Colombia	42
12. La Constitución de 1853	44
13. La Constitución de 1858. La Confederación	44
14. La Constitución de Rionegro o de 1863	45
15. La Constitución de Núñez o de 1886	46
a. El Quinquenio de Reyes y la Reforma de 1905.	48

b. Reforma de 1910	48
c. Reforma de 1936	49
d. Reforma de 1945	49
e. Reforma plebiscitaria de 1957	50
f. El Frente Nacional	51
g. Reforma de 1968	52
C. La Constitución de 1991	52

SEGUNDA PARTE

DEFINICION, FUENTES, DIVISION Y SUJETOS DE DERECHO

CAPITULO V

EL DERECHO, FUENTES Y CLASIFICACION

A. Diversos usos del vocablo "derecho"	57
B. La moral y el derecho	58
1. Diferencia entre moral y derecho	60
C. Fuentes del derecho	61

1. La ley	61
2. La jurisprudencia	62
3. La costumbre	63
4. La doctrina	65
D. Derecho natural y positivo	65
E. Derecho público y privado	67
1. Derecho constitucional	69
2. Derecho administrativo	69
3. Derecho financiero	70
4. Derecho penal	70
5. Derecho procesal	70
6. Derecho laboral	71
7. Derecho internacional público	71
8. Derecho internacional privado	72
9. Derecho civil	72
10. Derecho comercial o mercantil	73

11. Derecho minero	73
12. Derecho agrario	73

CAPITULO VI

LAS PERSONAS COMO SUJETOS DE DERECHO

A. Ideas generales	75
B. Las personas naturales	76
1. Capacidad de goce y de ejercicio	78
a. Capacidad de goce	78
b. Capacidad de ejercicio	79
2. Fín de la persona natural	80
C. Las Personas jurídicas o morales	81
1. Categorías de personas jurídicas (Públicas y privadas)	81
2. La Capacidad de ejercicio de las personas jurídicas	84
3. Extinción de las personas jurídicas	84

TERCERA PARTE**LA SOBERANIA. EL ESTADO****CAPITULO VII****LA SOBERANIA Y LOS PRESUPUESTOS
SOCIOLOGICOS DEL ESTADO**

A. Qué es la soberanía	89
B. Presupuestos del Estado: la historia, la nación y el territorio	90
1. La historia	90
2. La nación	91
3. El territorio	92
a. El suelo continental e insular	92
b. El subsuelo	94
c. El mar territorial	94
d. La plataforma continental	95
e. La zona contigua	96

f. La zona económica exclusiva	96
g. El espacio aéreo	97
h. La órbita geoestacionaria	97
i. El espectro electromagnético	98
C. El Estado	98

CUARTA PARTE

DERECHOS FUNDAMENTALES Y ESTRUCTURA DEL ESTADO EN COLOMBIA

CAPITULO VIII

LA CONSTITUCION, LA NACIONALIDAD Y LA CIUDADANIA

A. La Constitución	101
1. Constitución escrita y consuetudinaria	102
2. Constituciones flexibles y rígidas	102
B. Nuestra Constitución	103
C. La nacionalidad	104

1. Criterios para determinar la nacionalidad	105
2. Criterios determinantes de la nacionalidad en Colombia	106
3. Situaciones jurídicas de la nacionalidad en Colombia	107
D. La ciudadanía	108
E. Los extranjeros	109

CAPITULO IX

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LA ACCION DE TUTELA

A. Qué es un derecho fundamental	111
1. Derecho a la vida e integridad personal	112
2. Derecho a la igualdad	113
3. Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica	113
4. Derecho a la libertad	114
a. Libertad individual o física	114

b. Prohibición de la esclavitud	114
c. Protección contra la detención arbitraria	115
d. Habeas corpus	116
e. Pena de acuerdo con prohibición preexistente	117
f. Detención en flagrancia	118
g. Garantía penal	118
h. Garantías procesales	119
5. Libertad de locomoción	119
6. Libertad de enseñanza	120
7. Libertad de expresión e información	122
8. Libertad de conciencia y de culto	123
9. Libertad de reunión	124
10. Libertad de asociación	125
11. Libertad y derecho al trabajo	127
12. Derecho de huelga	128
13. Derecho a la intimidad	130

14. Derecho a la seguridad y asistencia social	131
15. Derecho de propiedad	133
16. Derecho de petición	136
17. Derechos políticos	137
18. Derechos colectivos y del ambiente	138
B. La Acción de tutela	139
1. Situaciones exceptuadas de tutela	140

CAPITULO X

LA FUERZA PUBLICA

A. Ideas generales	143
1. Composición de la fuerza pública o fuerzas armadas.	144
a. Las fuerzas militares	144
b. La Policía Nacional	145
2. Prohibiciones a la fuerza pública	145
3. Garantías de la fuerza pública	146

a. El fuero militar	146
b. Porte de armas	147
c. La carrera de las armas	147

CAPITULO XI

LA TRIDIVISION DEL PODER. LA RAMA LEGISLATIVA

A. Las ramas del poder público	149
B. La rama legislativa	151
1. Composición y funciones del Congreso	152
2. Funciones generales de las cámaras	153
3. La moción de censura	154
4. Prohibiciones a las cámaras legislativas	155
5. Reunión y funcionamiento del Congreso	156
6. Las comisiones constitucionales permanentes	158
7. Las comisiones legales y accidentales	160
8. La formación de las leyes	162

9. La iniciativa legislativa	164
10. Funciones del Congreso por medio de las leyes	166
11. Derogación de leyes por iniciativa popular	169
12. La sanción y objeción de un proyecto de ley	169
13. El Senado	170
a. Atribuciones especiales del Senado	171
14. La Cámara de Representantes	172
a. Atribuciones especiales de la Cámara	172

CAPITULO XII

LA RAMA JUDICIAL

A. Aclaraciones previas	175
B. La jurisdicción común u ordinaria	176
1. Corte Suprema de Justicia	176
a. Funciones constitucionales de la Corte Suprema de Justicia.	177
2. Tribunales superiores del distrito judicial	178

3. Los juzgados	179
4. Organigrama (jurisdicción ordinaria)	179
C. La jurisdicción contencioso administrativa	179
1. El Consejo de Estado	181
a. Funciones constitucionales del Consejo de Estado	181
2. Los tribunales administrativos	182
3. Organigrama (jurisdicción contencioso administrativa)	183
D. La jurisdicción constitucional	183
1. La Corte Constitucional	183
a. Funciones de la Corte Constitucional	184
E. La Fiscalía General de la Nación	185
1. El Fiscal General	186
a. Funciones constitucionales de la Fiscalía	186
b. Funciones constitucionales del Fiscal General	186
F. El Consejo Superior de la Judicatura	187

1. Funciones constitucionales del Consejo Superior seccional de la Judicatura.	188
2. Funciones privativas del Consejo Superior de la Judicatura.	188

CAPITULO XIII

LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

A. Ideas generales	191
B. El Presidente de la República	192
1. El Vicepresidente	195
2. Funciones del Presidente de la República	196
C. Los estados de excepción	200
1. El estado de guerra exterior	201
2. El estado de conmoción interior	203
3. La emergencia económica social y ecológica	205
D. Relaciones del Gobierno con otras ramas del poder	207

E. Otros organismos centrales de la administración	208
1. Los ministerios	208
2. Los departamentos administrativos	209
3. Las superintendencias	211
4. Los establecimientos públicos	212
5. Empresas industriales y comerciales del Estado	214
6. Sociedades de economía mixta	214

CAPITULO XIV

OTROS ORGANOS AUTONOMOS

A. Los órganos autónomos	217
B. El Ministerio Público	217
1. Otros funcionarios del Ministerio Público	220
2. El Defensor del Pueblo	220
3. Los personeros municipales	221
C. La Contraloría	222

1. El Contralor General de la República	224
2. La Contraloría Departamental	226
3. La Contraloría distrital y municipal	227
D. La organización electoral	229
1. Principios rectores	229
2. El cuociente electoral	230
3. Voto Programático	232
4. Mecanismos de participación electoral	234
a. Revocatoria del mandato	234
b. Iniciativa popular legislativa y normativa	236
c. El referendo	238
c.1. Materias de referendo	239
c.2. Referendo derogatorio de actos legislativos	239
c.3. El control jurisdiccional del referendo	240
c.4. Otros aspectos legales del referendo	240
d. La consulta popular	241

e. El plebiscito	243
f. El cabildo abierto	243
5. Organos electorales	245
a. El Consejo Nacional Electoral	245
b. La Registraduría Nacional del Estado Civil	247

CAPITULO XV

LAS ENTIDADES TERRITORIALES

A. Ideas generales	249
B. Las regiones	251
C. Los departamentos	252
1. La asamblea departamental	253
a. Atributos constitucionales de las asambleas	256
2. El gobernador	258
a. Atribuciones constitucionales del gobernador	259
3. Otras dependencias del departamento	261

D. Las provincias	261
E. El municipio	262
1. Categorías de municipios	263
2. La creación de municipios	265
a. El Concejo Municipal	267
b. Funciones constitucionales de los concejos	270
3. El alcalde	271
a. Atributos constitucionales de los alcaldes	274
4. Otras dependencias municipales	275
F. Comunas, corregimientos y juntas administradoras locales	276
G. Las áreas metropolitanas	277
H. Asociación de municipios	280
I. Los distritos	281
1. El Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá	281
a. Dependencias distritales	283

J. Territorios indígenas	283
--------------------------	-----

CAPITULO XVI

LA REFORMA DE LA CONSTITUCION

A. Los constituyentes primario y secundario	287
---	-----

B. Maneras de reformar la Constitución	288
--	-----

1. Reformas constitucionales por el Congreso	288
--	-----

2. Reforma constitucional por asamblea constituyente	291
---	-----

3. Reformas constitucionales por referendo	293
--	-----

BIBLIOGRAFIA	297
--------------	-----

ANEXO

Proyecto de Acto Legislativo	299
------------------------------	-----